



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2536
Data 0308 2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 317 09.08.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal.*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor articole din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal.*

Astfel, conform *Expunerii de motive*, modificările propuse vizează, în principal, următoarele aspecte:

„-eliminarea unor sume fixe din textul de lege și înlocuirea acestora cu valori ce au ca referință indicatori definiți prin lege (de exemplu, salariul minim pe economie);

-stimularea activității desfășurate de organizațiile neguvernamentale, ținând cont de importanța societății civile ca actor social ce preia o parte

din atribuțiile administrației publice locale și centrale și vine în întâmpinarea unor nevoi ale populației manifestate cu precădere în domeniile educației, asistenței sociale, educației, culturii, etc.”

II. Observații și propuneri

1. Prevederile **punctului 1** din inițiativa legislativă parlamentară, cu privire la modificarea alin. (3) al art. 15 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal nu pot fi susținute, din următoarele considerente:

a) nivelul veniturilor obținute din activități economice de către organizațiile nonprofit, scutite de la plata impozitului pe profit, a fost majorat la 15.000 euro, într-un an fiscal, prin prevederile Titlului II din Legea nr. 5717/2003;

b) pentru organizațiile nonprofit, au fost majorate și tipurile de venituri realizate de către acestea care sunt scutite de la plata impozitului pe profit, cu:

-veniturile realizate din vânzarea-cesionarea titlurilor de participare obținute din plasarea veniturilor scutite;

-veniturile realizate din acțiuni ocazionale precum: evenimente de strângere de fonduri cu taxă de participare, serbări, tombola, conferințe, utilizate în scop social sau profesional, potrivit statutului acestora;

-veniturile obținute din reclamă și publicitate, realizate de organizațiile nonprofit de utilitate publică, potrivit legilor de organizare și funcționare, din domeniul culturii, cercetării științifice, învățământului, sportului, sănătății, precum și de camerele de comerț și industrie, organizațiile sindicale și cele patronale.

c) modificarea propusă ar determina o influență financiară negativă asupra veniturilor obținute din colectarea impozitului pe profit de 31,0 miliarde lei.

2. Propunerile formulate la **punctele 2,3,4,5 și 6** vizând art. 45, 46 și 73 din inițiativa legislativă nu sunt oportune, întrucât reglementările comunitare nu agreează ideea existenței unui act normativ prin care să fie stabilit un nivel al salariului de bază minim brut pe țară, garantat în plată; acesta distorsionează raporturile între angajat și angajator, pe piața forței de muncă și prin urmare nu se pot corela sumele fixe din Codul fiscal cu nivelul salariului minim brut pe țară, garantat în plată, care este în curs de a fi eliminat.

Referitor la influențele financiare care rezultă din aplicarea modificărilor formulate la punctele 2-6, precizăm următoarele:

-în cazul **punctului 2**, la fundamentarea veniturilor obținute din impozitul pe venitul din salarii, pentru anul 2005, s-a avut în vedere un salariu minim brut de 3.100.000 lei și o deducere personală de bază de 2.200.000 lei/persoană. Propunerea de calcul a deducerii personale de bază ca 80% din salariul minim brut garantat, respectiv în valoarea de 2.480.000 lei/persoană, ar conduce la o influență negativă asupra impozitului pe veniturile din salarii, în anul 2005, de 5417,0 miliarde lei;

-**punctele 3-5** nu influențează volumul veniturilor bugetare;

-în ceea ce privește **punctul 6**, pentru anul 2005, suma neimpozitată care s-a luat în calcul la impozitul pe venituri din pensii este de 9.000.000 lei, iar din propunerea de modificare această sumă ar trebui să fie de 9.300.000 (echivalentul a 3 salarii brute minime garantate), rezultând astfel o influență negativă asupra veniturilor din pensii de 28,0 miliarde lei.

De asemenea, menționăm că cele două venituri (**punctul 2** și **punctul 6**) fac parte din structura impozitului pe venitul global, rezultând o influență negativă totală asupra veniturilor bugetare, pe anul 2005, de 5445,0 miliarde lei (diminuarea fiind la bugetul de stat cu 2015,0 miliarde lei, iar la bugetele locale, care primesc cote defalcate în procent de 63% din impozitul pe venitul global, cu 3430,0 miliarde lei).

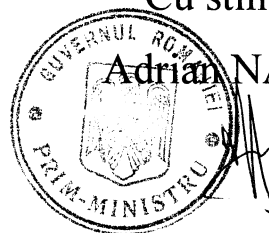
3. În ceea ce privește **punctul 7** din propunerea legislativă, precizăm că, în cadrul modificărilor și completărilor ce urmează a se aduce Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, inclusiv Titlului VII-Accize, se analizează toate propunerile transmise Ministerului Finanțelor Publice.

4. Referitor la propunerile formulate la **punctele 8 și 9**, considerăm că aplicarea acestora ar determina diminuarea veniturilor bugetelor locale. Nu se respectă obligația de a prevedea resursele financiare suplimentare necesare acoperirii golului de venituri creat, obligație instituită de legea fundamentală și de legea finanțelor publice. Totodată, neavând informații cu privire la numărul și volumul de activitate a organizațiilor umanitare cu activitate principală privind întreținerea și funcționarea căminelor de bătrâni, a caselor pentru ocrotirea copiilor orfani și a copiilor străzii, a unităților protejate, așa cum sunt definite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, aprobată prin Legea nr. 519/2002, nu se pot estima influențele privind diminuarea veniturilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține promovarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului